

TRAITÉ
DE
DROIT
ADMINISTRATIF

PAR

ANDRÉ DE LAUBADÈRE †

Professeur honoraire à l'Université de Droit
d'Economie et de Sciences Sociales de Paris

HUITIÈME ÉDITION

par **JEAN-CLAUDE VENEZIA**
et **YVES GAUDEMET**

Professeurs à l'Université
de Droit, d'Economie et de
Sciences Sociales de Paris

TOME II

La fonction publique
Les domaines administratifs
L'expropriation, la réquisition
Les travaux publics - L'urbanisme
L'aménagement du territoire

P A R I S
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS
20, rue Soufflot, 75005

—
1986

LIVRE PREMIER

LA FONCTION PUBLIQUE	11
----------------------------	----

Titre Premier

LES BASES DU DROIT DE LA FONCTION PUBLIQUE	15
CHAPITRE PREMIER. – <i>Composition et situation juridique du personnel de l'administration</i>	16
<i>Section I.</i> – Composition du personnel de l'administration	16
<i>Section II.</i> – Nature juridique de la situation des agents de l'administration	24
CHAPITRE II. – <i>Les sources du droit de la fonction publique</i>	30
CHAPITRE III. – <i>Traits généraux et tendances de la conception française de de la fonction publique</i>	40
CHAPITRE IV. – <i>L'organisation générale de la fonction publique</i>	46
<i>Section I.</i> – Les organismes de la fonction publique	46
1° Sous-Section. – Organes centraux	47
2° Sous-Section. – Organes internes	50
<i>Section II.</i> – La structure de la fonction publique	53

Titre II

LE RÉGIME JURIDIQUE DE LA FONCTION PUBLIQUE	61
CHAPITRE PREMIER. – <i>Le déroulement de la carrière du fonctionnaire</i>	62
<i>Section I.</i> – Le recrutement	62
<i>Section II.</i> – La notation et l'avancement	72
<i>Section III.</i> – Les positions	75
<i>Section IV.</i> – Cessation définitive des fonctions	78
CHAPITRE II. – <i>Les avantages pécuniaires de la fonction publique</i>	81
<i>Section I.</i> – La rémunération du fonctionnaire	81
<i>Section II.</i> – La pension de retraite	84
CHAPITRE III. – <i>Le fonctionnaire et les libertés publiques</i>	87
<i>Section I.</i> – La liberté d'opinion	88
<i>Section II.</i> – La liberté de groupement	91
<i>Section III.</i> – Le droit de grève	94

CHAPITRE IV. – <i>Les obligations du fonctionnaire et leurs sanctions</i>	103
<i>Section I.</i> – Les obligations générales du fonctionnaire	103
<i>Section II.</i> – Les sanctions des obligations	105
La répression disciplinaire	105
1° Sous-Section. – Nature de la répression disciplinaire	105
2° Sous-Section. – Régime juridique de la répression disciplinaire	108
CHAPITRE V. – <i>Le contentieux de la fonction publique</i>	115
<i>Section I.</i> – Les juridictions compétentes	115
<i>Section II.</i> – Les recours contentieux	116
<i>Section III.</i> – Les effets du jugement	118

LIVRE II

LE DROIT DES BIENS DE L'ADMINISTRATION	121
--	-----

Partie I

LE DOMAINE	123
------------------	-----

Titre Premier

LES DONNÉES DE BASE DE LA THÉORIE DU DOMAINE	125
CHAPITRE PREMIER. – <i>La distinction du domaine public et du domaine privé.</i>	126
<i>Section I.</i> – Origine de la distinction	127
<i>Section II.</i> – Critère de la distinction	128
CHAPITRE II. – <i>La condition juridique du domaine public</i>	144
<i>Section I.</i> – L'existence du droit de propriété sur le domaine public ..	144
<i>Section II.</i> – La nature du droit de propriété sur le domaine public ...	147
<i>Section III.</i> – Les titulaires du droit de propriété sur le domaine public	148

Titre II

LE RÉGIME JURIDIQUE DU DOMAINE	153
CHAPITRE PREMIER. – <i>Le régime de la domanialité publique</i>	157
<i>Section I.</i> – L'affectation et ses modifications	158

<i>Section II.</i> . – Le voisinage du domaine public	164
1° Sous-Section. – La délimitation du domaine public	164
2° Sous-Section. – Le domaine public et les rapports de voisinage	170
<i>Section III.</i> – La protection du domaine public	174
 CHAPITRE II. – <i>Le régime de la domanialité publique (suite). – Les utilisations du domaine public</i>	188
<i>Section I.</i> – Classifications et principes généraux	188
<i>Section II.</i> – Les utilisations du domaine affecté aux services publics	190
<i>Section III.</i> – Les utilisations des dépendances domaniales affectées à l'usage direct du public	192
1° Sous-Section. – L'usage commun des voies publiques	192
2° Sous-Section. – L'usage commun des dépendances domaniales autres que les voies publiques	202
3° Sous-Section. – Les occupations privatives des dépendances domaniales affectées à l'usage direct et collectif du public	204
4° Sous-Section. – Les utilisations du domaine affecté à l'usage direct et privatif des particuliers	213
5° Sous-Section. – Nature juridique de la situation des usagers du domaine public	215
 CHAPITRE III. – <i>Le régime juridique du domaine privé</i>	219
<i>Section I.</i> – La constitution du domaine privé	222
<i>Section II.</i> – La gestion du domaine privé	222
<i>Section III.</i> – Les aliénations du domaine privé	223
<i>Section IV.</i> – Le contentieux du domaine privé	224

Partie II

LES MODES DE CESSION FORCÉE DES BIENS	227
 CHAPITRE I. – <i>L'expropriation pour cause d'utilité publique</i>	229
<i>Section I.</i> – Les conditions d'emploi de l'expropriation	231
<i>Section II.</i> – La procédure de l'expropriation	237
1° Sous-Section. – La phase administrative	240
2° Sous-Section. – La phase judiciaire	250
3° Sous-Section. – Les incidents de la procédure normale	257
4° Sous-Section. – Les opérations complexes	259
5° Sous-Section. – Les procédures spéciales d'expropriation ..	260
<i>Section III.</i> – Les procédures de cession forcée immobilière dérivées ou voisines de l'expropriation	262

CHAPITRE II. – <i>La réquisition</i>	265
<i>Section I.</i> – Les conditions d’emploi du droit de réquisition	268
<i>Section II.</i> – La procédure des réquisitions	271
<i>Section III.</i> – Le régime particulier du logement d’office	272
<i>Section IV.</i> – Le contentieux des réquisitions	273

Partie III

LE DROIT ADMINISTRATIF DES BIENS (suite)	
LES TRAVAUX PUBLICS	277

Titre Premier

LA NOTION DE TRAVAIL PUBLIC	279
<i>Section I.</i> – La définition du travail public (stricto sensu)	280
<i>Section II.</i> – La notion d’ouvrage public	290

Titre II

LES PROCÉDÉS JURIDIQUES DE RÉALISATION DU TRAVAIL PUBLIC	295
CHAPITRE PREMIER. – <i>Théorie générale</i>	296
CHAPITRE II. – <i>Le marché de travaux publics</i>	302
<i>Section I.</i> – Définitions et notions générales	303
<i>Section II.</i> – La conclusion du marché de travaux publics	310
<i>Section III.</i> – Les obligations de l’entrepreneur et leurs sanctions	311
<i>Section IV.</i> – Les pouvoirs d’intervention de l’administration dans l’exécution du marché de travaux publics	315
<i>Section V.</i> – Les droits pécuniaires de l’entrepreneur	321
1° Sous-Section. – Le prix	321
2° Sous-Section. – Les droits indemnitaires de l’entrepreneur ..	324
<i>Section VI.</i> – La fin du marché de travaux publics	328
<i>Section VII.</i> – Le règlement des contestations en matière de marché de travaux publics	333

Titre III

LE RÉGIME JURIDIQUE DES TRAVAUX PUBLICS	335
CHAPITRE PREMIER. – <i>L’administration des travaux publics</i>	336

CHAPITRE II. – <i>Les prérogatives de l'administration à l'occasion des travaux publics</i>	338
<i>Section I.</i> – L'occupation temporaire	338
<i>Section II.</i> – La protection de l'ouvrage public	339
<i>Section III.</i> – La récupération des plus-values	340
CHAPITRE III. – <i>Les responsabilités à l'occasion des dommages de travaux publics</i>	342
<i>Section I.</i> – La notion de dommages de travaux publics	343
<i>Section II.</i> – Le système de responsabilité appliqué	345
<i>Section III.</i> – La mise en œuvre de la responsabilité	354
CHAPITRE IV. – <i>Le contentieux des travaux publics</i>	360

LIVRE III

LES INTERVENTIONS DE LA PUISSANCE PUBLIQUE EN MATIÈRE IMMOBILIÈRE	363
---	-----

Titre Premier

LE CADRE GÉNÉRAL DES INTERVENTIONS DE LA PUISSANCE PUBLIQUE EN MATIÈRE IMMOBILIÈRE	365
CHAPITRE PREMIER. – <i>La conception du rôle de la puissance publique en matière immobilière et son évolution</i>	366
CHAPITRE II. – <i>Les instruments généraux d'intervention</i>	372
<i>Section I.</i> – L'organisation administrative	372
<i>Section II.</i> – Les organismes d'intervention	376

Titre II

L'URBANISME	383
CHAPITRE PREMIER. – <i>Origine et évolution du droit de l'urbanisme</i>	384
<i>Section I.</i> – Du droit de la construction au droit de l'urbanisme.	384
<i>Section II.</i> – De l'urbanisme de police à l'urbanisme actif	385
<i>Section III.</i> – De la politique de l'urbanisme à la politique foncière ...	387

CHAPITRE II. – <i>Les règles d’urbanisme</i>	391
<i>Section I.</i> – Les règles légales	391
<i>Section II.</i> – Les règles générales d’urbanisme	394
<i>Section III.</i> – Principes fondamentaux des articles L. 110 et L. 121-10 du Code de l’urbanisme	394
<i>Section IV.</i> – Prescriptions nationales ou particulières	394
<i>Section V.</i> – Servitudes d’utilité publique	395
<i>Section VI.</i> – Projets d’intérêt général	396
<i>Section VII.</i> – Chartes intercommunales d’aménagement et de développement	397
<i>Section VIII.</i> – Les plans d’urbanisme	398
1° Sous-Section. – L’évolution historique du régime des plans d’urbanisme	398
2° Sous-Section. – Les schémas directeurs	403
3° Sous-Section. – Les plans d’occupation des sols	408
CHAPITRE III. – <i>Les autorisations particulières ; le permis de construire</i>	416
<i>Section I.</i> – Champ d’application	418
<i>Section II.</i> – Autorité compétente	419
<i>Section III.</i> – Procédure	420
<i>Section IV.</i> – Pouvoirs de l’administration	421
<i>Section V.</i> – Contentieux du permis de construire	426
CHAPITRE IV. – <i>Les opérations d’urbanisme</i>	431
<i>Section I.</i> – Le financement des opérations d’urbanisme	434
<i>Section II.</i> – Les diverses opérations d’urbanisme	436
1° Sous-Section. – L’aménagement d’agglomérations nouvelles	437
2° Sous-Section. – Les zones de préemption (Z.U.P., Z.A.D., Z.I.F.)	438
3° Sous-Section. – Les zones d’aménagement concerté (Z.A.C.)	444
4° Sous-Section. – Le remembrement urbain	448
5° Sous-Section. – Les opérations de renouvellement, protection ou amélioration du patrimoine immobilier urbain	449
6° Sous-Section. – Le régime des lotissements	451
 <i>Titre III</i> 	
L’AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE	455
CHAPITRE PREMIER. – <i>La notion d’aménagement du territoire</i>	457
CHAPITRE II. – <i>Les organes de l’aménagement du territoire</i>	461

CHAPITRE III. – <i>Les instruments juridiques de l'aménagement du territoire</i>	464
CHAPITRE IV. – <i>Les actions et régimes juridiques d'aménagement du territoire</i>	469
<i>Section I.</i> – Les implantations orientées	469
<i>Section II.</i> – Les opérations d'« aménagements », « équipements », « mise en valeur »	471
<i>Section III.</i> – Les régimes juridiques d'espaces protégés	476
CHAPITRE V. – <i>Le financement de l'aménagement du territoire</i>	480

Titre IV

L'AMÉNAGEMENT FONCIER AGRICOLE ET RURAL	483
<i>Section I.</i> – Les actions sur les structures foncières	486
1 ^o Sous-Section. – La réorganisation foncière et le remembrement rural	486
2 ^o Sous-Section. – L'amélioration des structures foncières	492
<i>Section II.</i> – Les actions de mise en valeur et protection des terres	495